

着力打造“三个高地”

锚定湖南发展的战略定位

唐宇文¹

【摘要】:在“十三五”规划即将圆满收官的关键时间节点,习近平总书记亲临湖南考察,勉励湖南“着力打造国家重要先进制造业、具有核心竞争力的科技创新、内陆地区改革开放的高地”。我们要学深悟透习近平总书记的重要讲话精神,通过优化存量、拓展增量、提高质量,全力打造国家重要先进制造业高地;通过增强推动科技创新的主动性、提高企业科技创新的主导性、调动高校院所科技创新与人才培养的积极性,着力打造具有核心竞争力的科技创新高地;以改革激发开放新活力,以开放增创发展新优势,以创新推动内陆地区改革开放高地建设的落实与可持续发展。

【关键词】:先进制造业 科技创新 改革开放 高地 高质量发展 内陆地区

【中图分类号】:D261.5 **【文献标识码】**:A **【文章编号】**:1009-5675(2020)06-001-08

2020年9月16日至18日,习近平总书记先后到湖南郴州、长沙等地,深入农村、企业、产业园、学校……,就统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展工作、谋划“十四五”时期经济社会发展等问题进行调研,并发表了一系列重要讲话。^①这是在党的十九届五中全会召开前夕,在“十三五”规划、脱贫攻坚战和决胜全面建成小康社会即将圆满收官的关键时间节点,习近平总书记站在历史和全局的高度,对湖南推动经济高质量发展寄予的厚望,也是对湖南在新的历史阶段提出的新任务新使命,为湖南全面开启社会主义现代化建设新征程指明了前进方向。他精辟阐述了关系湖南全局和长远发展的系列重大问题,勉励湖南:

着力打造国家重要先进制造业、具有核心竞争力的科技创新、内陆地区改革开放的高地,在推动高质量发展上闯出新路子,在构建新发展格局中展现新作为,在推进中部地区崛起和长江经济带发展中彰显新担当,奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的湖南新篇章。^[1]

全省上下认真学习领会习近平总书记重要讲话精神的实质,学深悟透“三个高地”的深刻内涵。为编制好湖南省“十四五”国民经济和社会发展规划,为全面开启社会主义现代化建设新征程起好步、开好头,打下坚实的思想基础。

一、领会精神,学深悟透习近平总书记在湖南考察时的重要讲话

(一) 制造业是立国之本、强国之基

制造业的发展状况如何,从根本上决定了一个国家的综合实力和国际竞争力的水平。世界经济兴衰史表明,一个国家没有强大的制造业,就不可能成为现代化强国。无论是最早从手工生产转为机器大工业生产的老牌资本主义国家,如英国、法国、德国、美国等,还是后起的资本主义国家,如日本、韩国等,其崛起,都有强大的制造业持续发展作支撑,或者是以在一些重要制造业领域具有核心竞争优势为特征。

作者简介:唐宇文,湖南省人民政府发展研究中心党组副书记、副主任、研究员,湖南长沙,410011。

中华民族浴血奋斗的历史也证明，一个国家没有强大的制造业，就不可能成为经济强国，在国与国的冲突摩擦中就要被动挨打。1840 年鸦片战争之前，中国的经济总量是英国的 6 倍多，但那时的中国经济是一个典型的以小农经济和家庭手工业相结合的自给自足的自然经济，而英国携工业革命的雄风，工业制造业不断发展壮大，在其坚船利炮面前大清帝国一败涂地。一直到新中国成立后，中国共产党团结带领全国各族人民发愤图强，着力发展工业制造业，历经万难建立起门类齐全的现代工业体系，特别是经过改革开放 40 多年的发展，在世界 500 多种主要工业产品当中，中国已有 220 多种工业产品产量居全球第一。我们还欣喜地看到，中国的制造业增加值十年前就已超过美国，跃居世界第一。今天，我们已拥有世界上最完整的工业部门，这是一个了不起的成就。但是，我们也要清醒地看到，中国的制造业仍然“大而不强”，特别是制造业领域的一些关键核心部件仍然缺失，产业链中仍然存在许多“卡脖子”的环节。面临新一轮技术革命，面对百年未有之大变局，国际竞争日益激烈，中国制造业“由大变强”显得更加紧迫，任务也十分艰巨。实现制造业的高质量发展关乎国运，关乎能否实现中华民族伟大复兴的中国梦。^[2]

先进制造业是模式先进、技术先进和管理先进的产业门类，发展先进制造业是湖南从“制造大省”跃升到“制造强省”的必经路径。打造国家重要先进制造业高地，就是要在一些具有优势和特色的重要制造业领域，瞄准国际一流水平，进一步夯实湖南先进制造业在全国甚至世界的重要地位与显著优势；就是要率先探索和布局重要制造业前沿领域，促进制造业数字化、网络化、智能化升级；就是要大力发展实体经济，坚定不移把制造业和实体经济做强做优做大，把先进制造业这张名片擦得更亮，为全国制造业的高质量发展和实体经济转型升级，探索可复制可推广的湖南模式，让湖南成为全国有竞争优势的先进制造业示范引领区。

（二）科技创新是引领发展的第一动力

创新不仅是一个民族兴旺发达的不竭动力，更是引领一个国家持续发展的第一动力。习近平总书记强调：“惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜。”^[3]2016 年，习近平总书记在参加第十二届全国人大四次会议上海代表团审议时再次强调，创新发展理念，首要的是创新。要抓住机遇，瞄准世界科技前沿，全面提升自主创新能力，力争在基础科技领域作出大的创新、在关键核心技术领域取得大的突破^[4]。人类社会发展历程表明，谁能在创新上下好先手棋，谁就能抢占先机、赢得未来。从历史上看，前三次科技革命导致世界的科技和经济重心，从英国转到德国、再到美国，表面上是地理位置的变化，但实际上反映的是创新能力强弱的转换。

当今世界，正处在新一轮科技革命和产业变革孕育期，颠覆性技术不断涌现，产业化进程加速推进，新的产业组织形态和商业模式层出不穷。世界主要国家和国内一些地区为了摆脱国际经济形势不确定性的影响、加快经济转型发展，紧紧抓住新一轮科技革命和产业革命的机遇，纷纷加大创新投入，抢占科技制高点，争取发展主动权，创新日益成为引领经济社会发展的主动力。党中央、国务院历来高度重视创新型国家建设，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，更是将创新发展摆在了五大发展理念之首。综观国际国内形势，湖南在科技创新上仍处于大有可为的重要战略机遇期，同时在中部地区也面临着差距进一步拉大的巨大挑战。湖南要在新的一轮发展竞争中拔得头筹，最根本的动能在于创新，关键的举措在于创新。只有把创新驱动战略实施好，湖南才能成为中部地区的“先行手”。只有坚定实施创新驱动发展战略，把创新作为引领发展的第一动力，把人才作为支撑发展的第一资源，湖南才能不断有效地推动各个领域的创新，开启创新引领发展的新局面、科技强省建设的新征程，实现经济大省向经济强省的转变。

打造具有核心竞争力的科技创新高地，就是要坚持创新第一动力，大力实施创新驱动发展战略，把创新贯穿于一切工作的始终，不断健全和完善区域创新体系，打造创新人才队伍，让创新在全社会蔚然成风，使发展的动能建立在创新之上，最终实现创新型省份建设的宏伟目标。现阶段我们要不断强化企业创新主体地位，不断提升企业自主创新能力，尽快突破关键核心技术“瓶颈”，牢牢把握创新发展的主动权，努力走出一条关键核心技术自主可控、具有核心竞争力的科技创新之路。

（三）改革开放是推动高质量发展的必由之路

改革开放是新时代中国特色社会主义的鲜明特点,是中国人民最为自信和自豪的伟大创举。改革是推动高质量发展的动力和源泉。改革开放 40 多年来的发展历程和实践经验证明,没有持续不断的体制机制改革,中国就不会有今天的综合国力显著增强,国际地位大幅度提升,国际竞争力影响力明显提高,就不可能实现全面建成小康社会的第一个百年目标。实践发展永无止境,改革开放永无止境。当前,我国现代化发展进程中仍存在一系列突出矛盾和问题,如发展中不平衡、不充分、不协调、不可持续问题,发展的质量和效益不高问题,具有核心竞争力的科技创新能力不强问题,产业结构转型升级难和新动能不足问题,产业链供应链不完善不稳定问题,资源环境约束加大问题,中等收入陷阱问题,城乡区域发展差距和居民收入分配差距依然较大问题,社会矛盾多发易发问题,一些领域道德失范、诚信缺失、腐败问题,等等,都需要继续通过深化改革来加以解决。因此,在建设中国特色社会主义的新时代,必须进一步深化改革,必须以更大决心冲破思想观念的束缚,突破利益固化的藩篱,坚定不移地把改革推向深入。全面建成小康社会之后,我们要全面开启社会主义现代化建设新征程,为实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗,迫切要求以持续深化改革为动力。只有开启新一轮改革浪潮,才能继续推动经济高质量发展,开辟中国特色社会主义事业更加广阔的前景。

开放是繁荣发展的必由之路。实践证明,谁能在开放上打好主动仗,谁就能掌握资源、赢得优势。当今世界正处于大发展大变革大调整时期,不管是国际经济合作格局,还是国际竞争格局都在发生深刻变化,各国既要携手应对经济全球化进程中的各种挑战,又要在抢占科技制高点、整合全球价值链、重构国际经贸规则方面激烈竞争,全球治理体系和规则也面临重大调整和重新修订,我国在应对外部经济风险、化解全球“黑天鹅”“灰犀牛”事件的不利影响、维护国家安全方面正面临前所未有的压力。同时,我国的对外开放水平仍有较大提升空间,对国际国内两个市场、两种资源的使用能力还有待增强,应对不断增加的国际贸易摩擦挑战、提高在国际经济活动中的话语权的能力,都有待进一步强化。只有坚持对外开放的基本国策,奉行互利共赢的开放战略,扎实推进“一带一路”建设,加快贸易强国建设,改善外商投资环境,优化区域开放格局,创新对外投资合作方式,促进贸易和投资自由化便利化,才能真正实现发展的内外联动。

打造内陆地区改革开放的高地,首先就是要立足湖南、放眼内陆、胸怀全国、走向世界,以推进供给侧结构性改革为主线,在全面深化改革中奋勇争先,高度重视社会主要矛盾的历史性转化,着力解决好发展不平衡不充分问题,大力提升发展质量和效益,更好满足人民在经济、政治、文化、社会、生态等方面日益增长的需要,更好地推动人的全面发展、社会的全面进步;同时继续吸收人类文明有益成果,构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,着力推进治理体系和治理能力现代化。其次,要继续发挥湖南作为东部沿海地区和中西部地区过渡带、长江开放经济带和沿海开放经济带结合部的区位优势,深化“放管服”改革,不断优化营商环境,积极参与“一带一路”建设,深入对接长江经济带,全面融入粤港澳大湾区,在推动更高水平开放中走在前列,让湖南成为中西部地区改革开放的示范区和前沿,为构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局提供可复制可推广的湖南经验。

二、提升“三量”,全力打造国家重要先进制造业的高地

湖南现代工业制造业体系门类齐全、基础雄厚,在打造国家先进制造业高地方面有基础,有条件,也有优势。目前全省已拥有 3 个万亿级产业、11 个千亿级产业。特别是“十三五”以来,全省规模以上工业增加值年均增长 7.47%,高于全国平均水平 1.35 个百分点,且增速优势逐年扩大,其中 2019 年增速居全国第四,打造国家重要先进制造业高地其时已至、其势已成。但是,对标高质量发展的要求,也还存在一些亟待突破的瓶颈和短板。主要表现在:产业本地配套率不高,配套体系有待完善,域外配套增加了采购成本,降低了供应链效率。例如,湖南工程机械零部件本地采购率只有 20%-30%,大部分主机企业的省外配套率都超过 50%。核心部件对外依存度高,关键技术亟待突破。

湖南制造业研发以应用研发为主,在基础材料、基础零部件、基础工艺等方面的布局相对薄弱。以工程机械为例,技术含量和附加价值高的零部件,如高精度、高质量的液压泵、液压阀、液压马达、大功率发动机等核心部件尚需进口。产业集群协同发展能力有待增强。产业集群内部市场主体不够协同,对外联合议价能力不足,创新平台共享机制缺乏。工程机械行业平台丰富,现有 6 家国家级企业技术中心、4 家国家级工程技术研究中心、1 个国家重点实验室,11 个企业院士工作站,但对中小企业

的支持仍然相对偏弱。产业发展对高端人才吸引力不足，专业人才大多集中在北上深等发达地区，湖南企业在薪酬待遇和发展空间等方面优势不明显等。

“十四五”时期是中国打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上全面开启社会主义现代化国家建设新征程，向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。在这一新的发展阶段，湖南应在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，坚决贯彻落实习近平总书记考察湖南的重要讲话精神和党的十九届五中全会精神，抢抓新发展格局调整机遇，坚持补短板与锻长板相结合，持续推进工业新兴优势产业链建设，引导产业链向“微笑曲线”两端延伸，支持价值链向高端提升，通过优化存量、拓展增量、提升质量，大力发展实体经济，加快形成拥有强大的创新能力、先进的制造模式，具有竞争力的先进制造业体系，强化先进制造业在国民经济中的基础地位和支撑地位，全力打造国家重要的先进制造业高地，推动全省制造业早日实现高质量发展。

第一，要“优存量”。湖南拥有比较齐全的制造业门类，要有序推进产业结构优化升级，加快发展优势产业。实施先进装备制造业倍增计划，立足工程机械、轨道交通、航空航天等现有制造业基础优势，积极推广智能制造模式，大力发展数字化车间、智能工厂，推动制造业向数字化、网络化、智能化、高端化转型，要由提供产品向提供全生命周期管理转变，由提供设备向提供系统解决方案转变，让传统优势产业“老树发新枝”，实现技术提升、产品提质、企业提效，重点支持发展高端工程机械，轨道交通，关键基础零部件，先进矿山及冶金装备，高档数控机床及制造装备，航空发动机与通用航空、临近空间装备，大飞机配套装备等产业，努力将工程机械、轨道交通装备、中小航空发动机等打造成为具有重要国际影响力的世界级产业集群，建设具有全球影响力的装备制造业基地。实施食品医药轻纺创优行动，打造国际先进、全国一流的绿色安全食品、先进医疗装备、特色轻纺民品规模生产的聚集地。^[4]

第二，要“拓增量”。积极培育新的产业增长点，大力发展电子信息、生物医药、新材料、新能源、新一代半导体、智能装备制造、智能终端等战略性新兴产业，形成一批国家级战略性新兴产业集群，将湖南打造为战略性新兴产业策源地；实施先进材料提升工程，重点支持发展先进储能材料、高性能纤维及其复合材料、高性能钢铁材料、新型合金材料、化工新材料、特种无机非金属材料及其他前沿新材料等产业，形成全国一流的先进材料和新兴材料生产基地；加快军民融合发展，积极培育壮大航空航天、北斗芯片与导航应用、新材料、新动能装备、海洋装备等军民两用新兴产业；加快培育人工智能、机器人、3D 打印、信息创新、新能源汽车及智能网联汽车、新型显示器件、集成电路、5G 通信与物联网、智能终端、大数据分析应用等一批未来产业，全力抢占未来产业发展制高点。

第三，要“提质量”。深化供给侧结构性改革，加快淘汰出清落后过剩产能，不断加强品牌建设，强化质量管理，用大数据为制造业转型赋能，努力提高供给体系的适配性。培育 20 个工业新兴优势产业链，要努力抓出成效。实施制造业就近配套专项行动，加快补齐核心技术、基础元器件等领域短板。要着力筑牢产业基础，推动产业链现代化，统筹强链补链延链。一方面，要提升制造业产业链现代化水平，促进产业链上下游联动发展，支持上下游企业加强产业协同和技术合作攻关，提升产业链韧性；围绕产业链部署创新链，强化实体经济与科技创新协同发展，提升产业链控制力。另一方面，要推动先进制造业和现代服务业深度融合，积极推广服务型制造模式，强化现代物流、工业设计、金融服务等生产性服务业支撑，推动制造业向价值链高端攀升。

三、强化“三性”，着力打造具有核心竞争力的科技创新高地

近年来，湖南省大力实施创新引领开放崛起战略，扎实推进创新型湖南建设，科技创新能力和水平都有实质性提升。2019 年科技进步贡献率提升至 58.7%，研发经费投入强度达到 1.98%，增幅名列全国前茅。但与打造具有核心竞争力的科技创新高地的要求相比，还有较大差距。突出表现为“有”与“缺”的并存：

一是有重大技术，缺关键核心。近年来，湖南在先进轨道交通、新一代信息技术、新材料、航空发动机、生物种业、人口健康等特色优势领域部署实施了 20 多个科技重大专项，累计形成专利、论文等成果 2000 余项，形成了一批重大技术。但关键核

心技术“卡脖子”问题仍然突出——工程机械领域的高端液压件、传动件、发动机等关键核心零部件依然需要从发达国家进口等。

二是有科技成果,缺成果转化。例如,据《2019年中国科技统计年鉴》,湖南省高校专利申请数达到14877件,位居全国第八,中部第二;但湖南省高校专利所有权转让及许可数仅149件,占专利申请数的比重仅为1%,低于湖北的1.87%、安徽的1.83%、江西的1.24%和山西的1.4%,与全国1.95%的平均水平差距较大,位居全国第二十,中部第五。

三是有创新平台,缺应用场景。近年来,湖南省大力支持智能制造机器人技术协同创新、航空发动机科研设计仿真中心、先进传感与信息技术创新研发等25个重大创新平台建设,推动生物种业创新中心等进入“国家队”,搭建形成了包含5G高新视频多场景应用国家广播电视总局重点实验室、国家超算中心等国家级、行业级、企业级平台共存互补的体系。但有些平台因缺乏应用场景而变成仅供展示的“阳台”。

四是有创新企业,缺龙头引领。据《2019年中国科技统计年鉴》统计,湖南省有研发机构的企业和有R&D活动的企业分别为1514家、5979家,分别位居全国第八和第五,中部第三和第一。但是,湖南省缺乏引领型头部企业。中国人民大学发布的《2019年中国企业创新能力百千万排行榜》显示,前100强企业分布中,湖南省只有中联重科、株洲时代新材2家;前1000强企业分布中,湖南省企业占比仅为2.7%,位居中部第四。

“十四五”时期,新一轮科技革命和产业变革步伐将不断加快,必将推动国际国内科技创新模式加速调整,企业成为技术要素配置和科技成果转化的主体。湖南应积极对标有关政策,落实习近平总书记“打造具有核心竞争力的科技创新高地”的定位要求,加快创新型省份建设,大力实施创新驱动发展战略,围绕产业链深化部署创新链,围绕创新链深化产业链布局,推进产业链、创新链、人才链、资金链、服务链深度融合,努力探索自主可控的关键核心技术和具有核心竞争力的科技创新的新模式,最终走出一条依靠创新驱动发展、实现内涵式增长的新路子。

第一,要增强推动科技创新的主动性。面对百年未有之大变局,湖南要准确识变、科学应变、主动求变,更加主动融入全球创新网络,更加主动融入国家创新驱动战略,更加主动推进创新型省份建设,更加主动做科技创新的发动者、支持者、服务者,以关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新为突破口,敢于走前人没有走过的路,努力实现关键核心技术自主可控,把创新主动权、发展主动权牢牢掌握在自己手中。“十四五”时期作为开启社会主义现代化建设新征程的第一个五年,湖南应突出重点、选准路径、主动担当,在打造具有核心竞争力的科技创新高地上开好头、起好步,特别是要以长株潭国家自主创新示范区、湘江新区、岳麓山大学科技城、马栏山视频文创产业园等为重点平台,着力打造综合性国家科学中心、国家技术创新中心、国家科技成果转移转化示范区,着力构筑湘江西岸创新走廊,努力打通基础研究、应用研究、产业转化的“堵点”,形成多领域的“基础研究—技术研发—成果转化”创新链条,构建顺畅高效的技术创新和转移转化体系。

第二,要提高企业科技创新的主导性。要强化企业技术创新主体地位,发挥企业在技术创新中的主体作用,使企业成为创新要素集成、科技成果转化的生力军,激励企业不断提升自主创新能力,努力增强企业的核心竞争力。要大力推动协同创新,建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的创新体系,加强知识产权保护,完善创新创业生态系统。要努力培育创新创业主体,特别是要引导龙头企业营造创新创业生态圈,借鉴华为、腾讯、百度等领军企业的经验,鼓励支持龙头科技企业开展新兴技术领域的产业孵化,强化“瞪羚”企业和“独角兽”企业的培育。要围绕湖南省确定的20多个新兴优势产业链,以产业链龙头企业为主体,建立产业链上下游企业联系制度,组建产业技术创新共同体,加强战略、技术、标准、市场等领域的协作。支持行业龙头企业承担的国家级、省级重大科研项目通过政府部门向中小企业发榜,协同开展创新攻关,协同解决产业链企业技术推广应用等问题。要引导各类企业加大研发投入,努力提高科技产出。要建立面向企业的“关键核心技术机会清单”制度,为企业攻破关键核心技术提供市场和机会,鼓励创新型企业参与关键核心技术攻关,促进各类创新要素向企业集聚。力争在10~20年的时间里,在重要先进制造业发展所需关键核心技术领域,湖南能实现科技创新领跑的目标。

第三，要调动高校院所科技创新与人才培养的积极性。要改善科技创新生态，激发创新创造活力，给广大科学家和科技工作者搭建施展才华的舞台，让科技创新成果源源不断涌现出来。要依靠改革激发科技创新活力，通过深化科技体制改革把巨大创新潜能有效释放出来，坚决破除“唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项”。要打破科研领域的行政化、“官本位”现象，为科研人员松绑，创造科技人才脱颖而出的良好环境。要树立全球视野，制订新时代吸引全球人才来湘发展的战略与规划，大力创新湖南人才激励政策，深化完善“芙蓉人才行动”计划，建立“卡脖子”技术人才需求清单和靶向引才、专家荐才机制。坚持开放创新，广纳科研人才、创新团队和其他创新要素资源，特别是要采取切实有效及富有竞争力的措施，大力吸引海外留学人才特别是科学、技术、工程和数学等领域的人才回国回湘工作。要大力激发人才创新活力，充分发挥领军人才作用，不断加强创新团队建设，完善成果转化和激励机制，保护好、调动好科技创新人才的积极性。要加强创新人才教育培养，把教育摆在更加重要的位置，全面提高教育质量，加强数学、物理、化学、生物等基础学科建设，鼓励具备条件的高校积极设置基础研究、交叉学科等相关专业，加强基础学科本科生、研究生培养，注重培养学生创新意识和创新能力。

四、激发“两新”，努力打造内陆地区改革开放的高地

“十三五”以来，湖南省委、省政府深入实施创新引领开放崛起战略，全省改革开放工作取得了明显成效：重点领域改革亮点频出，供给侧结构性改革实现转型闯关。全省淘汰落后规模工业企业 3000 多家；“放管服”改革成特色品牌，“一件事一次办”改出实效；国资国企改革取得突破，推动了一批企业重组整合，混合所有制企业占比大幅提升；财税金融改革稳步推进，全面推开营改增，地方预决算透明度持续位居全国前列，深度整合专项资金，首家民营银行获批开业，在区域性股权市场设立科技创新专板等。开放发展之路不断拓宽，外向型经济增速喜人。

2016—2019 年进出口总额年均增长 35.65%，增速长期保持全国前列水平，存续全球 500 强企业达 175 家，境外投资企业突破 1600 家，对外经济合作国别（地区）拓展到 92 个，投资规模近年来稳居中部 6 省首位；开放通道逐步畅通，水运口岸开通了“岳阳—香港”直航，“岳阳—东盟”接力航班，日韩江海联运、东盟澳洲接力航线稳定运营，中欧班列开通欧亚线路 10 条，物流覆盖沿线 30 个国家、40 多个城市，全省航空口岸开通了 10 条国际全货机航线，通达全球的国际货运网络初步形成。开放平台体系不断完善。截至 2019 年底，全省拥有 16 个国家级园区、3 个国家一类口岸、7 个海关特殊监管区（中西部地区最多）。

首届中非经贸博览会成功举办并长期落户湖南，中国（湖南）自贸区、长沙岳阳湘潭郴州跨境电商综试区、长沙高桥大市场采购贸易试点等国家级开放试点平台相继获批，阿治曼中国城获批国家级国际营销服务公共平台。但是，与打造内陆地区改革开放高地的要求相比，湖南省各领域的体制机制和开放质量仍存在不少问题和障碍，主要表现在：“放管服”改革仍存在诸多制约因素，如部分“放管服”改革缺乏统筹规划，事中、事后监管权责体系有待健全，部门间信息共享未完全实现；国有企业创新意识不强、治理结构不完善、决策效率较低，民营企业数量偏少、规模偏低、活力不足；要素市场发展滞后，资源配置效率低下；财税体制改革亟待深化，事权和支出责任划分改革滞后，市、县存量债务包袱沉重；开放发展的质量和水平仍有待提高。目前湖南外贸依存度仅为 10.92%，远低于全国平均水平 33%，部分新兴优势产业的外向度不高，在现代物流、金融保险、中介服务等领域引资步伐较慢；开放平台作用弱，各类平台缺少带动力强的龙头企业和大项目，7 家综保区、保税物流中心外贸进出口额仅占全省的 23.7%，全省省级以上园区只有 27 家实际利用外资基本为零等。

当前和今后一段时期，湖南发展不平衡不充分的问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，错综复杂的国际环境给湖南对外开放带来的新矛盾新挑战日益增多。因此，“十四五”时期湖南必须坚决贯彻落实习近平总书记考察湖南的重要讲话精神和党的十九届五中全会精神，不断增强机遇意识和风险意识，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面深化改革，坚定不移贯彻新发展理念，坚持深化改革开放，努力打造内陆地区改革开放的高地，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

第一，以改革激发开放新活力。要坚持和完善社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。推动改革走深走实，围绕要素资源的市场化配置、建设高标准市场体系等重大

制度性安排,加快破除深层次体制机制障碍,努力构建高水平社会主义市场经济体制。要激发各类市场主体活力,认真落实国有企业改革三年行动计划,促进民营企业公平公正参与市场竞争。深入推进能源、交通、电信等领域价格改革,深化金融、科技、土地等要素市场改革。完善宏观经济治理,深化财税体制改革,建立现代财税金融体制,提高财税收入质量,扎实推进政府融资平台改革转型。

以创建中国(湖南)自由贸易试验区为契机,对标国际一流水平,在构建开放型经济新体制、内陆开放型经济发展新模式,建设法治化国际化便利化营商环境等方面,率先深化改革。要加快转变政府职能,深化“放管服”改革,继续深入推进“一件事一次办”改革,实施极简审批改革,精简投资项目报建手续,全面推进行政审批和行政服务标准化、便利化和透明化。在开办企业、施工许可、获得电力、登记财产、获得信贷、纳税、跨境贸易和履行合同、办理破产等方面,加快打造国际化、便利化、法治化的一流营商环境,真正构建“亲清型”政商关系,努力创建贸易投资更加便利、监管高效便捷、营商环境更优、金融服务完善、辐射带动作用更加突出的高水平高标准自由贸易试验区。

第二,以开放增创发展新优势。要坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放战略,要依托我国大市场优势,促进湖南与国际国内的双向合作,推动贸易和投资自由化便利化,以高水平对外开放,实现全方位互利共赢。要以中国(湖南)自由贸易试验区获批为契机,深入推进开放崛起,以制度创新为核心,制定自由贸易试验区条例,加快自由贸易试验区建设。主动服务国家开放战略,深度融入共建“一带一路”,推动对外经济贸易创新发展,推进湘企出海、湘品出境,大力引智引资,打造面向“一带一路”国家的开放通道、商贸物流枢纽、重要产业和人文交流基地。

以中非经贸博览会永久落户湖南为牵引,建立完善对非经贸合作长效机制。推进中非经贸深度合作先行区等开放平台建设,构筑内陆地区高效率、低成本、优服务的国际贸易通道,为我国形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局提供有力支撑。着力形成区域经济发展新优势,力争在中部崛起中走在前列。深度对接粤港澳大湾区,建立常态化的合作机制,推进发展规划对接、政策措施对接、基础设施对接、重点项目对接。积极融入长江经济带高质量发展,密切流域经济联系和协调发展,着重加强与上海自贸试验区和长三角城市群在贸易、金融等领域的全方位合作。

积极对接成渝双城经济圈、广西北部湾经济区、湘黔高铁经济带,构建陆海双向大通道。加快建设湘赣边区域合作示范区,打造革命老区振兴和区域协调发展的典范。加快湖南与周边省区的省际通道建设,深化创新发展合作模式,打造沿海地区重要科技产业配套基地和产业转移承接地,构筑内陆地区货物与服务走出山门、走向外部世界的重要“桥头堡”。积极构建有利于促进国内国际双循环的物流体系,打造长沙4小时航空经济圈,加强湖南与东南亚及国内沿海地区的合作与对接。升级完善各类开放平台,更好发挥中国湖南自由贸易试验区在对外开放上的引领作用,更好发挥各类国家级开发园区在推进产业高质量发展上的示范作用,更好发挥湘南湘西国家承接产业转移示范区在承接国内外产业转移上的带动作用。继续加大对三类“500强”企业和产业链招商的力度,大力引老乡、回故乡、建家乡,巩固招商引资成果,增强以商招商能力,提升开放型经济发展水平。通过多种途径,努力将湖南打造成为内陆地区改革开放的新高地。

注释:

①习近平总书记到中央工作后,在湖南省调研情况概述:2011年3月,到湘潭、株洲、长沙等地,就加快转变经济发展方式等进行调研。2013年11月,在党的十八届三中全会召开前夕,到湘西、长沙等地,就经济社会发展、推动民族地区和少数民族加快发展进行调研,在湘西自治州花垣县十八洞村同乡亲们座谈时首次提出“精准扶贫”。2018年4月,在武汉主持召开深入推动长江经济带发展座谈会前,过荆州、入岳阳,把脉长江经济带发展,勉励湖南守护好一江碧水。2020年9月16日至18日,再次来湖南调研。

参考文献:

[1]习近平在湖南考察时强调在推动高质量发展上闯出新路子谱写新时代中国特色社会主义新篇章[EB/OL]. (2020-09-18) [2020-10-31]. http://www.xinhuanet.com/2020-09/18/c_1126512380.htm.

[2]隆国强. 制造业是立国之本、强国之基[J]. 中国发展观察. 2019 (23): 3-5.

[3]习近平. 习近平谈治国理政[M]. 北京: 外文出版社, 2014: 59.

[4]习近平参加上海代表团审议[EB / OL]. (2016-03-05) [2020-10-31]. http://xinhuanet.com/politics/2016lh/2016-03/05/c_1118243972.htm.

[5]中共湖南省委关于深入学习贯彻习近平总书记考察湖南重要讲话精神奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义湖南新篇章的决定: 2020 年 10 月 10 日中国共产党湖南省第十一届委员会第十一次全体会议通过[N]. 湖南日报, 2020-10-14.